

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1.Descrierea
situației
actuale

În data de 6 august 2014, prin decizia (C) 2014 nr.5515 final au fost aprobate elemente ale Acordului de Parteneriat între România și Comisia Europeană, document care reprezintă cadrul strategic pentru implementarea proiectelor finanțate din Fonduri Europene, Structurale și de Investiții (FESI) în exercițiul financiar 2014-2020.

Programele operaționale subsecvente au fost aprobate, după cum urmează:

Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate – 28.11.2014 prin Decizia C(2014) 9102 final;

Programul Operațional Asistență Tehnică – 18.12.2014, prin Decizia C(2014) 10221 final

Programul Operațional Competitivitate – 19.12.2014, Decizia C(2014) 10233 final

Programul Operațional Capital Uman – 25. 02.2015, Decizia C (2015) 1287 final

Programul Operațional Capacitatea Administrativă - 25. 02.2015, Decizia C (2015) 1290 final

Programul Național de Dezvoltarea Rurală – 26.05.2015, Decizia C (2015) 3508 final

Programul Operațional Regional – 23.06.2015, Decizia C (2015) 4272 final

Programul Operațional Infrastructură Mare – 09.07.2015, Decizia C (2015) 4823 final.

În prezent autoritățile de management au lansat primele apeluri de proiecte aferente Programului Operațional Competitivitate (POC), în data de 27 iunie 2015 și Programului Operațional Capacitate Administrativă (POCA), în data de 22 mai 2015, depunerea proiectelor în cadrul acestor apeluri finalizându-se în luna august 2015 pentru POC și în data de 25 august 2015 pentru POCA.

În prezent autoritățile de management ale POC și POCA finalizează evaluarea proiectelor depuse în cazul apelurilor deja închise, conform calendarului menționat anterior, etapa imediat următoare fiind cea de semnare a contractelor de finanțare, etapă care nu poate fi realizată în absența aprobării cadrului legislativ național privind gestionarea financiară a fondurilor europene 2014-2020.

Totodată, au fost lansate în consultare publică ghidurile aferente investițiilor finanțate din toate programele operaționale aferente exercițiului financiar 2014-2020, urmând ca până la sfârșitul acestui an să fie deschise un număr considerabil de apeluri de proiecte, proiecte ce nu vor putea fi finanțate în absența actului normativ anterior menționat.

Luând în considerare prevederile art. 136 din Regulamentul UE nr.1303/2013, conform căruia Comisia Europeană dezangajează orice parte din suma aferentă unui program operațional, care nu a fost utilizată pentru prefinanțarea inițială și anuală și pentru plățile intermediare până la data de 31 decembrie a celui de al treilea exercițiu financiar care urmează anului angajamentului bugetar, respectiv 31 decembrie 2018, este imperios necesară adoptarea cadrului legislativ național care reglementează gestionarea financiară a proiectelor finanțate din fonduri europene.

În absența actului normativ nu pot fi încheiate contractele de finanțare cu beneficiarii selectați, astfel încât pentru aceste proiecte să se demareze implementarea, fapt de natură să determine evitarea dezangajării sumelor alocate anual, prin programele operaționale.

Mai mult decât atât, în absența actului normativ, beneficiarii selectați nu pot demara implementarea efectivă a proiectelor, pe cale de consecință nu pot fi efectuate plăți către beneficiari, fapt de natură să determine dezangajarea sumelor alocate anual, cumulată pe anii 2014 și 2015, în cuantum de aprox. 5.310 mii euro, dat fiind că până la 31 decembrie 2018 aceste proiecte trebuie implementate, sumele aferente cheltuielilor eligibile, autorizate și plătite și, ulterior, cuprinse în declarații de cheltuieli, înaintate Comisiei Europene.

În același context subliniem situația specifică a finanțărilor acordate prin Inițiativa Locuri de Muncă pentru Tineri. Astfel, conform Regulamentului UE 779/2015 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1304/2013, articolul 22a, stipulează următoarele:

„Dacă până la 23 mai 2016 statele membre nu transmit cereri de plată intermediare în care contribuția Uniunii acordată în cadrul ILMT este egală cu cel puțin 50 % din valoarea sumei suplimentare la prefinanțarea inițială, acestea rambursează Comisiei suma totală suplimentară plătită la prefinanțarea inițială în conformitate cu alineatul (1). Contribuția din alocarea specifică pentru ILMT la programul operațional în cauză nu este afectată de o astfel de rambursare.”

Luând în considerare prevederile articolului mai sus amintit, România va trebui să transmită către Comisia Europeană, până la data de 23 mai 2016, cereri de rambursare în valoare de cel puțin 15.1 mil. Euro, în caz contrar trebuind să ramburseze Comisiei întreaga sumă suplimentară acordată la prefinanțarea ILMT, respectiv 30,2 mil. Euro.

Prin urmare este imperios necesară semnarea contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare, în cel mai scurt timp, pentru a se putea demara efectiv implementarea proiectelor astfel încât să se poată justifica, până cel mai târziu la 23 mai 2016, sumele aferente din prefinanțarea suplimentară.

În conformitate cu dispozițiile art. 74 Regulamentului UE nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, statul membru trebuie să stabilească, la nivel național, normele privind îndeplinirea de către acestea a sarcinilor de gestiune, control și audit.

În cadrul sistemului de gestiune o componentă esențială o reprezintă reglementarea fluxurilor financiare, la nivel național, între beneficiarii proiectelor finanțate din FESI și autoritățile de management.

În prezent este în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, act normativ aplicabil exclusiv gestionării asistenței financiare nerambursabile alocate României pentru obiectivul convergență al politicii de coeziune a Uniunii Europene, obiectiv aferent exercițiului financiar 2007-2013.

În vederea reglementării gestiunii financiare a fondurilor europene și utilizarea acestora pentru obiectivul Uniunii Europene pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii este necesară

	adoptarea cadrului normativ național, în cel mai scurt timp.
2. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	În elaborarea actului normativ au fost avute în vedere dispozițiile Regulamentului (UE) nr.1303/2013, prevederile Regulamentului (UE) nr. 223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, prevederile Regulamentului (UE, Euratom) nr.966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr.1605/2002 al Consiliului publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.298 din 26 octombrie 2012 precum și prevederile Regulamentului (UE) nr. 1316/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 de instituire a Mecanismului pentru Interconectarea Europei.
3.Schimbări preconizate	<p>Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește stabilirea cadrului financiar general aplicabil proiectelor finanțate din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane.</p> <p>Principalele schimbări aduse vizează întărirea disciplinei financiare la nivelul beneficiarilor instituții publice prin introducerea obligativității raportării lunare a redistribuirilor de fonduri pentru implementarea proiectelor finanțate/propuse la finanțare în cadrul titlului din clasificarea bugetară referitor la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020, precum și virări de credite de la alte titluri ori capitole de cheltuieli, astfel încât să se asigure implementarea corespunzătoare a acestor proiecte și/sau să se asigure finanțarea unor proiecte noi, către Ministerul Finanțelor Publice.</p> <p>Totodată ordonatorii principali de credite cu rol de autoritatea de management sunt autorizați să efectueze virări de credite de angajament și bugetare de la același titlu sau de la alte titluri sau capitole de cheltuieli, în condițiile legii, astfel încât să se asigure sumele necesare în bugetele proprii finanțării proiectelor, toate aceste modificări fiind comunicate lunar Ministerului Finanțelor Publice.</p> <p>Pornind de la experiența deja acumulată în exercițiul financiar 2007-2013, se propune un cadru general pentru acordarea</p>

prefinanțării către beneficiari, pentru anumite tipuri de cheltuieli, pentru restul categoriilor de cheltuieli fiind utilizat mecanismul cererii de plată și/sau cererea de rambursare.

Astfel, autoritățile de management vor putea acorda beneficiarilor tranșe de prefinanțare pentru acoperirea necesarului de finanțare aferent cheltuielilor cu personalul, subvențiilor și deplasărilor. Aceste tranșe se acordă pe baza de estimare a cuantumului cumulat pe 3 luni acestor cheltuieli. Totodată, pentru asigurarea eficienței utilizării fondurilor, beneficiarii care primesc prefinanțare se obligă ca în termen de 10 zile calendaristice de la expirarea perioadei pentru care s-a acordat prefinanțarea să prezinte cererea de rambursare aferentă sumelor efectiv cheltuite, sub sancțiunea rezilierii contractului de finanțare.

În conformitate cu dispozițiile art. 73 din Regulamentul UE nr. 1303/2013, fondurile europene sunt implementate în gestiune partajată. Conform art.74, statele membre îndeplinesc sarcinile de gestiune, control și audit și își asumă responsabilitățile aferente. În conformitate cu dispozițiile art 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.119/1999, Entitățile publice, prin conducătorii acestora, au obligația de a organiza controlul financiar preventiv propriu și evidența angajamentelor în cadrul compartimentului contabil, iar conducătorii entităților publice au obligația să stabilească proiectele de operațiuni supuse controlului financiar preventiv, potrivit art. 6, documentele justificative și circuitul acestora, cu respectarea dispozițiilor legale.

Luând în considerare ca sistemul de gestiune și control existent la nivelul AM-urilor este auditat și acreditat, controlul financiar preventiv și auditul fiind activități incluse în procedurile supuse verificării și acreditării, modul de desfășurare și organizare trebuie realizat în conformitate cu cerințele regulamentului și a actelor delegate adoptate de Comisie. Prin urmare autoritățile de management și autoritatea de certificare, în aplicarea art.9 din OUG nr. 119/1999, organizează aceste activități, prin proceduri uniforme, cu respectarea principiului segregării funcțiilor și a cerințelor legale în vigoare.

Totodată, având în vedere că, în conformitate cu prevederile Regulamentului UE nr.1303/2013, cheltuielile sunt eligibile de la data aprobării programelor operaționale sau 1 ianuarie 2014, oricare dintre aceste date este mai apropiată, coroborată cu prevederile art. 47 din același Regulament potrivit căruia în termen de maxim 3 luni de la data notificării aprobării programelor operaționale, autoritățile de management au obligația constituirii și întrunirii unui comitet de monitorizare precum și cu necesitatea demarării implementării cât mai

	<p>rapide a proiectelor, pe parcursul anului 2015 au fost aprobate acte normative care reglementează tranzitoriu modul de efectuare a angajării și lichidării plăților eferente exercițiului financiar 2014-2020. În acest sens, prezentul act normativ reglementează modul în care se realizează reîntregirea conturilor din care au fost efectuate aceste plăți.</p> <p>În considerarea faptului că în lipsa reglementării cadrului financiar general aplicabil exercițiului financiar 2014-2020 nu pot fi încheiate și implementate proiecte finanțate din fonduri europene, acest fapt generând riscul dezangajării de sume alocate României, fiind astfel vizat interesul general public și constituind o situație de urgență și extraordinară a căror reglementare nu poate fi amânată, se propune adoptarea prezentului act normativ.</p>
--	--

4. Alte informații	Nu au fost identificate
--------------------	-------------------------

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7

<p>1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a)bugetul de stat, din acesta:</p> <ul style="list-style-type: none"> -impozit pe profit -impozit pe venit <p>b)bugete locale:</p> <ul style="list-style-type: none"> -impozit pe profit <p>c)bugetul asigurărilor sociale</p> <ul style="list-style-type: none"> -contribuții de asigurări 						
<p>2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:</p> <p>a)bugetul de stat, din acesta:</p> <ul style="list-style-type: none"> -cheltuieli de personal -bunuri și servicii <p>b)bugete locale:</p> <ul style="list-style-type: none"> -cheltuieli de personal -bunuri și servicii <p>c)bugetul asigurărilor sociale</p> <ul style="list-style-type: none"> -cheltuieli de personal -bunuri și servicii 						
<p>3.Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b)bugete locale</p>	Nu este cazul.					
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	Nu este cazul.					
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	Nu este cazul.					
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea</p>	Nu este cazul.					

modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1.1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat luând în considerare prevederile Regulamentului UE nr.1303/2013.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

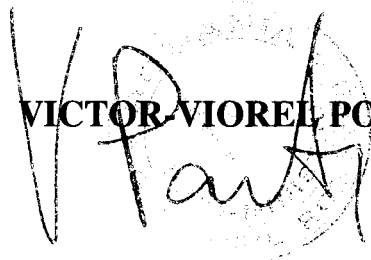
Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost supus consultării publice pe site-ul Ministerului Fondurilor Europene, primindu-se comentarii din partea societății civile. Au fost realizate întâlniri la sediul Ministerului Fondurilor Europene pentru discutarea acestor observații cu entitățile care le-au formulat.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p style="text-align: center;">Nu este cazul.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ a fost trimis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale conform art.8 din Legea nr.2015/2001 coroborat cu art. 3-5 din HG nr. 521/2005. Au fost primite observații de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene, observații preluate parțial. S-a răspuns prin adresa nr.2135/15.09.2015</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p style="text-align: center;">Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social</p>	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1005/2015.</p>

d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	
6.Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2.Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020.

PRIM – MINISTRU


VICTOR VIOREL PONTA